

Aan Tweede Kamer der Staten-Generaal
Mevr. drs. E.I. Schippers, informateur
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Ons kenmerk
2017.3.06-AR-MH/avk

Uw brief van

Uw kenmerk

Onderwerp
Kwaliteit hoogwaardige rijksoverheid

Den Haag
13 april 2017

Geachte mevrouw Schippers,

We schrijven u namens de sector Rijk van de Centrale van Middelbare en Hogere Functionarissen bij Overheid, Onderwijs, Bedrijven en Instellingen (CMHF), hierna: de sector Rijk. In aanloop naar de Tweede Kamerverkiezingen in 2017 hebben we diverse politieke partijen een aantal belangrijke punten meegeven ten aanzien van (het functioneren) van de rijksoverheid. De sector Rijk wil deze punten graag bij u onder de aandacht brengen met het verzoek deze mee te nemen in de plannen voor het nieuw te vormen kabinet.

Compacte Rijksoverheid

In 2011 lanceerde het toenmalig kabinet het uitvoeringsprogramma 'Compacte Rijksdienst' met als doel de rijksoverheid kleiner, efficiënter, goedkoper en beter te maken. In 2015 is dit programma formeel afgerond. In het rapport van de Algemene Rekenkamer van mei dit jaar staat dat "het nog niet duidelijk was of de met het programma beoogde besparingen (naar schatting tussen de € 601 miljoen en € 651 miljoen) zijn gerealiseerd." Voor ambtenaren betekenden de afgelopen jaren dat taakstelling op taakstelling gerealiseerd moest worden en dat er meer met minder moest, zowel qua geld als capaciteit. Inmiddels krijgt de sector Rijk diverse signalen dat de werkdruk al geruime tijd hoog en misschien zelfs wel te hoog is. De rek is eruit. De kwaliteit van het werk staat onder druk. Na jaren bezuinigen wordt het hoog tijd te investeren om een kwalitatief hoogwaardige overheid te kunnen garanderen.

Ambtelijk vakmanschap en moreel gezag

Volgens de auteurs van het recent verschenen essay 'Ambtelijk Vakmanschap en moreel gezag', Gabriël van den Brink, hoogleraar filosofie aan de Vrije Universiteit te Amsterdam en Thijs Jansen, mede-oprichter en directeur van de Stichting Beroepseer en senior onderzoeker aan de School voor Politiek en Bestuur van de Universiteit van Tilburg, is de belangrijkste functie van ambtelijk vakmanschap het creëren, ontwikkelen en in stand houden van overheidsgezag. Dat is hoog nodig, want volgens de auteurs is er sprake van een heuse gezagscrisis bij de overheid.

. /2

In tegenstelling tot de communis opinio blijkt moreel gezag in deze tijd van groot belang te zijn. Burgers hechten er sterk aan, maar deze gezagsbron wordt (met name) door de politiek-bestuurlijke gezagsdragers vaak onderbenut. De auteurs spreken van een 'morele leegte in de partijpolitiek'. In Den Haag dient de 'wil van het volk' als vrijbrief voor 'doorzettingsmacht', waarbij de doelen uit regeerakkoorden de middelen heiligen. Rechtsstatelijke tegenwichten worden in toenemende mate genegeerd, verzwakt of handig omzeild. Uit affaires, parlementaire enquêtes en rapporten van onder andere de Nationale Ombudsman rijst bepaald niet een beeld op van een overheid die behoorlijk bestuurt en leert van fouten. De vele affaires van het afgelopen jaar onderstrepen dit beeld (PGB-alarm, Teevenddeal en bonnetjesaffaire, Fyra, ICT-enquête).

Ambtelijk statuut

Om morele gezagsbronnen structureel te kunnen benutten moet het vakmanschap van ambtenaren een sterkere positie krijgen, door "het creëren van een breed ambtelijk statuut waaraan zij ook een zeker recht op ambtelijk vakmanschap kunnen ontleen." Een stevig ambtelijk statuut bestaat wat de auteurs betreft uit een samenstel van waarden dat richting kan geven aan goed ambtenaarschap en dat helpt de weg te wijzen naar duurzamer en gezaghebbender optreden van de overheid. Dit statuut dient waarden te bevatten die uitdrukking geven aan de publieke missie (bijvoorbeeld onafhankelijkheid, rechtsstatelijkheid, rechtmatigheid, rechtvaardigheid) en aan de professionele missie (bijvoorbeeld deskundigheid, dienstbaarheid, doelmatigheid en eerlijkheid) van het ambtelijk werk. De sector Rijk pleit voor de invoering van een dergelijk ambtelijk statuut.

Continuïteit en mobiliteit

Voor het ontwikkelen en versterken van ambtelijk vakmanschap is het ook cruciaal dat kennis, expertise en ervaring wordt opgebouwd. Deze elementen staan de laatste jaren juist onder druk. Binnen het Rijk wordt in toenemende mate gestuurd op mobiliteit. Nu is de sector Rijk niet tegen mobiliteit, maar wel als het een doel op zich wordt. Het adagium lijkt te zijn dat iedere ambtenaar een generalist moet zijn en dat experts, die zich jaren hebben verdiept in een specifiek vakgebied, niet langer wenselijk zijn. Dit beleid leidt ertoe dat bepaalde expertise en ervaring verloren gaat, waardoor de rijksoverheid bepaalde taken niet meer naar behoren kan uitvoeren. Dat is bijvoorbeeld het geval bij de inspectie van het ministerie van SZW. Maar dat geldt ook voor een uitvoeringsorganisatie als Rijkswaterstaat. Die heeft de laatste jaren behoorlijk wat taken uitbesteed aan de markt. Om dat goed te kunnen doen is goed opdrachtgeverschap noodzakelijk. Nu blijkt dat de benodigde expertise en ervaring niet langer aanwezig zijn om daar invulling aan te geven. De sector Rijk pleit er dan ook voor dat kennis en expertise worden geherwaardeerd, dat er naast generalisten ruimte is en blijft voor experts die zich jarenlang met hun vakgebied bezig houden en dat mobiliteit geen doel op zich wordt, maar altijd gekoppeld is aan de ontwikkelbehoefte van de medewerker en de organisatie.

Jong voor oud

Een laatste punt waar we graag aandacht voor vragen is kansen voor jonge mensen bij de rijksoverheid. De rijksoverheid vergrijsst en heeft aanwas van jonge ambtenaren nodig om toekomstbestendig te kunnen blijven. Naast het rijkstraineeship hebben jonge mensen weinig kansen om aan de slag te gaan bij de rijksoverheid, omdat er weinig vacatures zijn. En van het beperkt aantal jonge mensen dat binnenkomt is ongeveer de helft na 2 jaar weer vertrokken. Belangrijkste reden voor vertrek: beperkte ontwikkel- en doorgroeimogelijkheden. De rijksoverheid biedt wel stages. Wat de sector Rijk zorgen baart is dat ons berichten bereiken dat stagiaires voor een minimale vergoeding verantwoordelijk werk moeten doen, dat eigenlijk door reguliere (ervaren) beleidsmedewerkers gedaan zou moeten worden. De sector Rijk pleit er dan ook voor om jonge mensen fatsoenlijke arbeidskansen te bieden door ze na een tijdelijk contract van een jaar bij goed functioneren een vast dienstcontract aan te bieden.

Om daarnaast de doorstroming te bevorderen, pleit de sector Rijk voor een jong voor oud-constructie. Dat kan door de RVVU boete op te schorten en ouderen te stimuleren om eerder met pensioen te gaan. De rijksoverheid heeft namelijk ook een maatschappelijke verantwoordelijkheid om als werkgever kansen te bieden aan jonge mensen.

Over de CMHF

De CMHF is een onafhankelijke koepel van 43 beroepsverenigingen uit acht sectoren met circa 57.000 leden. De sector rijksoverheid bestaat uit circa 6.000 leden. De CMHF is aangesloten bij de Vakcentrale voor Professionals (VCP).

We hopen dat u deze punten ter harte wilt nemen en we zijn graag bereid een en ander in een persoonlijk gesprek toe te lichten.

Hoogachtend,
namens het bestuur van de Sector Rijk, CMHF

pl
Aleid Ringelberg
Aleid Ringelberg
Voorzitter

Centrale van Middelbare en Hogere Functionarissen bij
Overheid, Onderwijs, Bedrijven en Instellingen
Mevrouw A. Ringelberg
Postbus 91460
2509 EB DEN HAAG

Kenmerk: 201700482

Den Haag, 18 april 2017

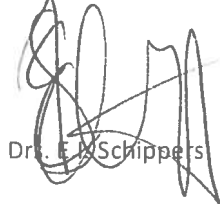
Geachte mevrouw Ringelberg,

Dank voor de brief die ik van u mocht ontvangen.

In het kader van mijn werkzaamheden ontvang ik een grote hoeveelheid brieven, nota's en verzoeken.

Ik vertrouw erop dat u zult begrijpen dat het voor mij niet mogelijk is om daarop inhoudelijk te reageren.

Hoogachtend,



Dr. E. M. Schippers

P/a Tweede Kamer Mevrouw drs. E.I. Schippers
Kabinetsinformatuur
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Deurne, 13 april 2017

Betreft: Kabinetsformatie
Intensieve veehouderij en humane gezondheid

Geachte mevrouw Schippers,

Het Nationaal Burgernetwerk: "een betere gezondheid door minder vee" richt zich tot u in uw hoedanigheid van kabinetsinformatuur. Wij verzoeken u vanwege het nationale belang dit thema nadrukkelijk mee te nemen in de coalitie-onderhandelingen.

Vornoemd burgernetwerk bestaat uit meer dan honderd lokale, regionale en provinciale werkgroepen, actiegroepen en organisaties uit met name de provincies Gelderland, Noord-Brabant en Limburg en Overijssel. Enkele duizenden burgers hebben reeds een specifiek beroep gedaan op het netwerk om hun persoonlijke problematiek inzake de humane gezondheid versus de intensieve veehouderij onder de politieke aandacht te brengen. Zij zetten zich actief in om in een aanzienlijk deel van Nederland, met name in het zuidoosten van het land, de gezondheidsbelangen van ruim drie miljoen burgers te beschermen tegen de ziekmakende effecten van de intensieve veehouderij. Afgelopen week nog is een 75^e sterfgeval direct als gevolg van de Q-koorts bekend geworden, terwijl meer dan 5000 burgers chronisch ziek zijn geworden door deze besmetting. Daarnaast is sprake van tienduizenden burgers met ernstige longaandoeningen, vaak de dood tot gevolg hebbend, waarvan de oorzaak direct is te koppelen aan de intensieve veehouderij van pluimvee en varkens. Wetenschappelijk zijn deze verbanden aangetoond. Momenteel worden studies afgerond waaruit onomstotelijk zal blijken dat de zware uitstoot van ammoniak door met name melkvee in combinatie met de uitstoot van fijnstof van varkens en pluimvee leidt tot toxische verbindingen welke eveneens ernstige schade berokkenen aan de gezondheid van burgers. Niet alleen in het buitengebied, maar in complete delen van Nederland. Daarnaast is de intensieve veehouderij door haar omvang mede debet aan de sterke toename van zwaar en onveilig vrachtverkeer op plattelandswegen, de industrialisering van het landschap en de vervuiling van bodem en grondwater.

Landbouworganisaties en overheden zijn ambtelijk en bestuurlijk nog steeds van mening dat door toepassing van moderne technieken de nadelige effecten van de intensieve veehouderij beheersbaar kunnen blijven. De extra investeringen daartoe per bedrijf veroorzaken weer een toename van vee-aantallen teneinde het verdienmodel in stand te kunnen houden.

De burgers in het Nationaal Burgernetwerk: "een betere gezondheid door minder vee" zijn daarentegen, samen met een groeiend aantal politieke partijen, van mening dat de enige oplossing is een aanzienlijke afname van het aantal stuks vee, met name in de intensieve veehouderij, willen we op langere termijn de gezondheid van miljoenen Nederlanders kunnen beschermen.

Economisch dient dat geen probleem te zijn, ervan uitgaande dat zonder de onophoudelijke financiële landbouwsteun er in vrijwel geen enkel geval meer sprake is van een gezond verdienmodel. Veel agrariërs werken momenteel alleen nog voor de bank en voor de Bühne, omdat zij vanwege hun maatschappelijke agrarische positie en vermeend aanzien de emotionele band met

de landbouw pas los durven laten als het water echt boven de lippen komt. Ook deze sociaal ongewenste situatie in de landbouwwereld is als inhumaan te bestempelen. Daarnaast is het goed te beseffen dat de directe en indirecte werkgelegenheid in de intensieve veehouderij grotendeels wordt ingevuld door werknemers van elders in Europa, dus niet lokaal of regionaal. Bekend is dat ook dit heeft geleid tot maatschappelijk onaanvaardbare situaties, die zich ook uitstrekken tot de gezondheid van de betreffende werknemers.

Op 9 maart heeft het Nationaal Burgernetwerk een politiek debat georganiseerd in Deurne (N.Br) waarvoor ruim 400 uitnodigingen waren verzonden. Uiteindelijk bezochten 1100 personen deze avond, waarin 2^e Kamerleden van tien politieke partijen gevraagd werd naar hun mening omtrent een aantal stellingen met betrekking tot de gevolgen van de intensieve veehouderij voor de humane gezondheid. Het debat werd vooraf gegaan door artsen en wetenschappers die onweerlegbaar de negatieve consequenties aantoonde.

Deze avond was, samen met de dappere stellingname van de inmiddels ex-wethouder van Bladel aanleiding voor een uitgebreid 2^e Kamerdebat op woensdag 5 april. Gedurende dit drie uur durende debat werd duidelijk dat de politiek behoorlijk verdeeld is over dit thema. De discussie loopt dwars door de politieke partijen, met name de partijen waartussen nu onder uw leiding wordt gepoogd een nieuwe regering te vormen.

Het Nationaal burgernetwerk: "een betere gezondheid door minder vee" acht het van groot belang dat dit thema meegenomen wordt in de kabinetsformatie. In het belang van een aanzienlijk deel van de Nederlandse bevolking.

Wij rekenen op uw wijsheid !

Met vriendelijke groeten,

Het Nationaal Burgernetwerk: "een betere gezondheid door minder vee"

Waaronder ressorteren:

- Brabants Burgerplatform Minder Beesten

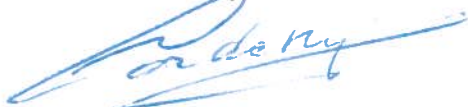
Voor deze: M. Berkers en C.Hoevenaars

- Stichting Leefbaar Buitengebied Gelderland

Voor deze: P. van Haren

- Kerngroep Limburg Gezonder

Voor deze: Cor de Nijs



NB: een afschrift van deze brief zonden wij aan de 2^e Kamerfracties van de VVD – CDA – GL – D'66

Algemene contactgegevens:

Postadres: Kruchtenstraat 5 6091 PE Leveroy

Telefoon: 0623153538

Mail: [limburggezonder@gmail.com](mailto: limburggezonder@gmail.com)

Het Nationaal Burgernetwerk
p/a Kerngroep Limburg Gezonder
De heer C. de Nijs
Kruchtenstraat 5
6091 PE LEVEROY

Kenmerk: 201700484

Den Haag, 18 april 2017

Geachte heer De Nijs,

Dank voor de brief die ik van u mocht ontvangen.

In het kader van mijn werkzaamheden ontvang ik een grote hoeveelheid brieven, nota's en verzoeken.

Ik vertrouw erop dat u zult begrijpen dat het voor mij niet mogelijk is om daarop inhoudelijk te reageren.

Hoogachtend,



Dr. E.J. Schippers



Aan de formateur mevrouw E.I Schippers
p/a Tweede Kamer
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Postadres
Postbus 90156, 4800 RH Breda

Bezoekadres
Stadskantoor
Claudius Prinsenlaan 10

Uw brief

Datum
13-04-2017

Ons kenmerk



Onderwerp
Internationale treinverbindingen

Telefoon / Behandeld door
5293747 C. Simons

Bijlagen

Geachte mevrouw Schippers,

Brabant is de tweede economische regio van het land. Breda speelt daarin een belangrijke rol, als westelijke poort tot Brabant, als aantrekkelijke vestigingsplaats voor nationale en internationale bedrijven en als belangrijk knooppunt in het (inter)nationaal spoorwegennet. Een snelle internationale treinverbinding is daarom onmisbaar.

Breda is via de HSL-Zuid aangesloten op het Europese net van hogesnelheidslijnen. Toch wacht de stad inmiddels al 10 jaar op de trein over de HSL-Zuid naar Antwerpen en Brussel. Volgens de concessieovereenkomst uit 2001 moest die snelle verbinding met België er in 2007 komen. De infrastructuur van de HSL-Zuid is ook vanaf 2007 gereed. De invoering van deze verbinding is vanwege problemen met de inbouw van de beveiligingssoftware in de locomotieven van Bombardier al meerdere keren uitgesteld. Op dit moment is er nog steeds geen duidelijkheid over de datum waarop deze treindienst gaat rijden. De roep om een snelle oplossing van dit probleem klinkt steeds luider. Van nationale en internationale bedrijven die in Breda en de regio gevestigd zijn of zich er willen vestigen, van inwoners en van (inter)nationale bezoekers.

Tevens bestaat in Brabant de ambitie om een internationale treinverbinding met Düsseldorf te realiseren. Daarmee neemt de betekenis van Breda als internationaal spoor-knooppunt verder toe.

De gemeente Breda roept het nieuwe kabinet en de minister op tot een intensieve samenwerking tussen de Belgische, Duitse en Nederlandse overheden en vervoersbedrijven op deze spoordossiers. Het is van groot belang dat de treinverbinding over de HSL-Zuid via Breda naar Antwerpen en Brussel zo snel mogelijk rijdt. Daarnaast is van belang dat op korte termijn voortgang wordt geboekt in het dossier met de treinverbinding naar Düsseldorf.

Het Rijk, de provincie Noord-Brabant en de gemeente Breda investeren fors om Breda te ontwikkelen tot internationaal knooppunt. Het nieuwe station, dat in 2016 is geopend, is als Nieuw Sleutelproject (NSP) speciaal ontworpen en gebouwd vanwege de geplande treinverbinding met België. De gemeente Breda werkt samen met marktpartijen aan de transformatie van het gebied rond het station. Overheden en marktpartijen hebben inmiddels voor ruim € 600 miljoen geïnvesteerd in infrastructuur en gebiedsontwikkeling.

De problemen met de invoering van de snelle treinverbinding naar België over de HSL-Zuid laten zien dat een goede samenwerking met onze partners aan de andere kant van de grens onontbeerlijk is om onze gezamenlijke ambities te realiseren. Dat geldt zowel voor de samenwerking tussen de overheden, als die tussen de vervoersbedrijven. Zichtbare resultaten van de Stuurgroep België – Nederland, die vorig jaar is ingesteld, blijven tot nog toe uit.



Wij achten een intensieve samenwerking van het kabinet, en in het bijzonder van de nieuwe minister, met de Belgische en Duitse regering en de vervoerders van groot belang. Gemeenten en provincies, zowel in België, Duitsland als in Nederland dienen daarbij direct te worden betrokken. Breda is klaar voor de komst van deze internationale verbindingen.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Breda,



, burgemeester,



, gemeentesecretaris.

Gemeente Breda
College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 90156
4800 RH BREDA

Kenmerk: 201700486

Den Haag, 18 april 2017

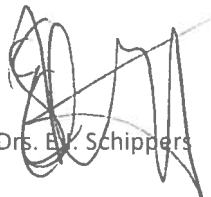
Geachte heer en/of mevrouw,

Dank voor de brief die ik van u mocht ontvangen.

In het kader van mijn werkzaamheden ontvang ik een grote hoeveelheid brieven, nota's en verzoeken.

Ik vertrouw erop dat u zult begrijpen dat het voor mij niet mogelijk is om daarop inhoudelijk te reageren.

Hoogachtend,



Drs. E.J. Schippers